



**CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE REFORMA
AGRARIA Y DESARROLLO RURAL**

Informe Costa Rica

San José, Costa Rica
Marzo 2006

CONTENIDO

	Página
Introducción	3
Descripción de Políticas de Desarrollo Rural y Reforma Agraria	3
Lecciones aprendidas	9
Prioridades actuales	10

CONFERENCIA INTERNACIONAL SOBRE REFORMA AGRARIA Y DESARROLLO RURAL

Informe País

Introducción

Los avances históricos en el medio rural costarricense han permitido reconocer que se ha producido una importante transformación del espacio rural, que ha contribuido a una sociedad con niveles aceptables de equidad e integración social. La electrificación y los acueductos rurales, los servicios de educación, y de salud, actuando en conjunto con la oferta de servicios agropecuarios en materia de asistencia técnica, investigación, extensión, capacitación y crédito entre otros, han permitido alcanzar mejores condiciones de vida de los pobladores rurales.

Se trata de un medio con mayores articulaciones entre lo urbano y lo rural, producto también del surgimiento de nuevos mercados locales no agrícolas, en los cuales se integra un número cada vez mayor de habitantes, en procura de nuevas oportunidades de empleo y generación de ingresos. La participación de las mujeres, grupos étnicos y los jóvenes en estos espacios es un hecho significativo que plantea nuevos retos en materia de equidad.

No obstante, dicho desarrollo no se ha logrado de una manera homogénea en todo el territorio nacional y por lo tanto la persistente desigualdad se ha convertido en una preocupación permanente de los gobiernos y del conjunto de los actores sociales. El incremento en las brechas entre el campo y la ciudad y entre las diferentes zonas rurales del país, caracterizada por dificultades en algunos productos agropecuarios y de otros factores de carácter macroeconómico y social, han puesto en un lugar importante de la agenda nacional el tema del desarrollo rural y el acceso a la tierra, integrado a otros servicios de apoyo, bajo un enfoque de agro cadena.

Esta realidad unida a una escasa inversión en infraestructura básica y de producción y altos índices de pobreza de la población, entre otros aspectos han exigido del Estado su intervención mediante la definición de políticas orientadoras a la formación del capital humano y social, la creación de oportunidades y empleo de calidad y la eficiente prestación de los servicios institucionales.

Descripción de políticas de desarrollo rural y reforma agraria para asegurar y mejorar el acceso a la tierra.

Las estrategias de desarrollo rural que han incidido en la disminución de la pobreza, la gestión sostenible de los recursos naturales, el reforzamiento de las comunidades, en primera instancia parten de un lineamiento de política dirigido a caracterizar las comunidades más vulnerables del país a partir de un análisis integral de la realidad rural, que identificó como problema central el deterioro de las condiciones de vida y desigualdad en las oportunidades de

desarrollo de esta población. Resultado de una serie de estudios realizados y las experiencias vividas por personas, instituciones y organizaciones que intervienen de manera permanente en el medio rural, se establecieron grupos metas:

- La pequeña y mediana economía familiar rural
- Jóvenes, mujeres y grupos étnicos
- Grupos sociales con iniciativas ambientales de impacto local o regional
- Gobiernos locales que tengan iniciativas de planes de desarrollo rural y
- Asentamientos campesinos prioritarios

También se ha impulsado una política orientada a garantizar a la población rural una mayor justicia distributiva y de participación en la riqueza nacional, facilitando el acceso a la tierra a miles de pobladores rurales y permitiendo su incorporación a la dinámica económica local y regional.

En el marco de esta política, el Instituto de Desarrollo Agrario, dirigió sus acciones a la compra y distribución de tierras para la formación de asentamientos campesinos en fincas pequeñas, que permitieran resolver la constante presión sobre este recurso producto de varios factores, entre ellos:

- el incremento normal de la tasa poblacional y el aumento de la tasa de migración, especialmente de la Región Centroamericana, derivado de problemas políticos;
- la concentración de tierras por parte de transnacionales y las grandes compañías, que invierten fuertes sumas en la compra de tierras debido a la estabilidad política, social y económica del país

Sin embargo, esta adquisición de tierras para facilitar el acceso al trabajador y trabajadora agrícola, se ve obstaculizado por los elevados costos de la tierra, así como al esquema de globalización económica y apertura comercial que ha generado un proceso de expulsión de individuos de otros sectores económicos, ejerciendo una presión directa, traducida en una mayor demanda sobre la tierra.

Este contexto se tradujo en la necesidad de crear las condiciones adecuadas en los asentamientos campesinos para integrar estratégicamente los esfuerzos de las instituciones públicas, organizaciones no gubernamentales y organizaciones autogestionarias de productores y productoras rurales, en procura de una participación con mayor autonomía en la dinámica social y económica y en la distribución con equidad de los beneficios que se generan, para lo cual se definieron diferentes estrategias.

Desarrollo rural

Una de estas fue la Estrategia del Programa de Desarrollo Rural impulsado por el Ministerio de Agricultura y Ganadería para la atención de las comunidades más vulnerables por medio de la participación activa de la sociedad civil en la búsqueda de un efectivo apoyo a diferentes servicios, como se muestra en el Cuadro 1.

Se beneficiaron 31.682 personas con acciones dirigidas por el sector salud, y orientadas a la construcción de ductos rurales y establecimiento de Equipos Básicos de Salud (EBAIS).

Cuadro 1

COSTA RICA: Comunidades prioritarias en el Desarrollo Rural En millones de colones

Comunidad	Salud	Educación	Vivienda	Electricidad y telefonía	Caminos y puentes	Agrícola
Guatuso	65	27	140	324,6	0	220
Talamanca	600	n.d	673	70	1366	1645
Península Osa	50	n.d	20	n.d	119	2
Sarapiquí	995	26	227	n.d	133	801
Buenosaires	116	6	300	n.d	122	131
Acosta	308	65	502	8	85	69
La Cruz	109,5	28	312,5	190	104	257
Total	2.243,5	152	2.174,5	1.100,6	1.929	3.125

Fuente: SEPSA, elaborado con base en datos del Programa de Desarrollo Rural

EL Sector vivienda entregó aproximadamente 1669 bonos de vivienda, con lo cual se benefició a 5.774 personas. En el sector agropecuario se favorecieron a 4.300 productores y productoras en servicios de apoyo de riego, en la instalación de plantas procesadoras, en centros de acopio, comercialización de productos y en fortalecimiento organizacional por un monto de ¢ 10.725,4 millones de colones.

En infraestructura vial se llevó a cabo un proyecto específico en coordinación con las organizaciones en el nivel local, con quienes se logró la formulación de un plan de acción cantonal para la atención de la problemática de los caminos, así como una estructura organizativa cantonal para su implementación.

Por medio del Programa de Mantenimiento de Caminos Rurales de la Vertiente Atlántica, se han intervenido un total de 605.45 km de caminos, con una inversión de ¢1.787.0 millones, distribuidos como sigue:

1998: 273.60 km y una inversión de ¢684.00
 1999: 176.90 km, inversión de ¢530.00 millones
 2000: 112.60 km, inversión de ¢340.00 millones
 2001: 42.35 km, inversión de ¢233.00 millones

Otra estrategia implementada para optimizar el desarrollo rural fue la elaboración, ejecución y seguimiento de proyectos focalizados en áreas geográficas de mayor vulnerabilidad utilizando la misma estructura operativa de las instituciones que conforman el Sector Agropecuario, mediante el apoyo de servicios específicos.

De esta manera, se logra potenciar polos de desarrollo mediante proyectos territorialmente ubicados en zonas rurales que permitieron el apoyo de aproximadamente 34.042 familias, que representan a 115.742 personas atendidas, con un monto de ¢ 4.579 mil millones de colones.

Estos proyectos se han dirigido a brindar crédito para el desarrollo de actividades productivas (turismo, agrícolas, pecuarias y otras) y como acción prioritaria se buscó el fortalecimiento organizacional por medio de capacitaciones coordinadas con las instituciones que conforman el Sector Agropecuario entre ellas el Instituto Nacional de Aprendizaje y el Ministerio de Educación Pública. Cuadro 2.

Cuadro 2
COSTA RICA: Proyectos de Desarrollo Rural
En millones de colones. 1997-2005

Proyecto	Familias Beneficiadas	Monto Millones ¢	Fuente Financiamiento
INTEGRAL OSA-GOLFITO	1.700	3,5	CR.- U.Europea
CRED. Y DES. PEQUEÑOS			G.C.R- FIDA-BCIE-Reino
PROD	1.942	2,5	P.Bajos
DESARROLLO AGRICOLA			Gobierno Costa .Rica -
ZONA ATLANTICA	12.000	12	BIRF
DESARROL. INTEGRAL			
PEN.	15.000	2.161	Gob. Costa Rica - Holanda
DESARROLLO AGRICOLA			Gobierno Costa - BCIE -
PENININSULA DE NICOYA	3.400	2.400	FIDA
Total	34.042	4.579	

Fuente: SEPSA, con base en información del Programa de Desarrollo Rural.

Asentamientos campesinos

En relación con la adquisición de tierras durante los últimos 10 años (período 1995-2005) se compraron 25.927.22 hectáreas de tierras, que permitieron beneficiar a 18.130 núcleos familiares y una cobertura global aproximadamente de 90.650 personas, lo que significó para el Estado, una inversión de ¢ 13.482.65 millones. Cuadro 3.

Cuadro 3
COSTA RICA: Consolidado Nacional adquisición y adjudicación de tierras
Período 1995-2005

Año	Área Adquirida (Ha)	Inversión realizada Millones (¢)	Familias Adjudicadas
1995	2.195,00	552.6	486
1996	5.901,00	1.927.0	1.541
1997	5.487,00	2.331.0	1.452
1998	3.329,00	1.696.5	2.418
1999	273,00	137.8	3.127
2000	1.753,00	416.8	1.616
2001	982,00	461.9	2.142
2002	2.482,10	1.979.8	1.477
2003	1.443,06	2.146.4	1.712
2004	272,16	651.0	890
2005	1.809,9	1.181.8	1.269
Total	25.927,22	13.482.6	18.130

Fuente: IDA, Departamento Formación de Asentamientos. Informes de Labores.

Para asegurar la posesión de la tierra se otorgaron 32.532 títulos de propiedad a familias campesinas propietarias localizadas en asentamientos campesinos y propietarios privados ubicados en reservas nacionales. Cuadro 4.

Cuadro 4
Consolidado Nacional de Titulación de tierras
Periodo 1995-2005

Año	Títulos otorgados
1995	2.701
1996	2.921
1997	5.319
1998	5.018
1999	4.320
2000	2.810
2001	344
2002	3.191
2003	1.412
2004	2.364
2005	2.132
Total	32.532

Fuente: IDA, Departamento Ordenamiento Agrario, Informes de Labores

Asimismo, en el desarrollo socioeconómico de los asentamientos campesinos se invirtieron en obras de infraestructura alrededor de ¢8.586.34 millones, y se brindó crédito para la ejecución de proyectos dirigidos al desarrollo agro productivo por un monto de ¢ 1.251.85 millones.

Con la finalidad de mejorar la calidad de vida de las familias rurales, desde el punto de vista nutricional se implementaron microproyectos y módulos de producción, para lo cual se invirtieron recursos por un monto de ¢ 1.119.5 millones, y se logró beneficiar en promedio 695 familias anualmente.

Población indígena

Uno de las acciones prioritarias del desarrollo rural ha sido la asesoría y apoyo en la gestión de recursos financieros y técnicos para apoyar a grupos de organizaciones indígenas, en la implementación de proyectos productivos de agricultura, artesanías, comercio, turismo, entre otras actividades.

Una experiencia relevante fue la realización de los talleres de validación, que permitieron identificar las necesidades en los 23 Territorios Indígenas del país, con una participación muy importante de líderes de estas comunidades y de representantes de las instituciones públicas que asumieron compromisos. Como resultado se cuenta con 23 planes de acción en los Territorios Indígenas.

Además del aporte técnico – financiero de las instituciones del Estado Costarricense se gestaron recursos ante diferentes fuentes de financiamiento para apoyar proyectos específicos y encuentros con el fin de analizar el cumplimiento de las instituciones con los compromisos asumidos y reforzar las iniciativas para conservar su identidad cultural.

Las comunidades indígenas de Salitre, Ujarrás, Térraba y Cabagra, cuentan con asistencia técnica, capacitación y apoyo en la formulación de planes de manejo de microcuencas, módulos de cabras y desarrollo de fincas integrales agropecuarias.

Asimismo, con la Asociación Cultural Indígena Ngöbegue (Guaymies de Costa Rica), se promueve el establecimiento de pequeños módulos para el desarrollo de especies pecuarias, acuicultura (tilapia) y otras alternativas como zocriaderos de tepezcuintles e iguanas, cultivo de granos, tubérculos, musáceas, viveros de plantas medicinales, agricultura orgánica y apicultura.

Con la Asociación de Pequeños y Medianos Productores de Talamanca (APPTA), se busca recuperar el cultivo de cacao para la producción y comercialización en el Caribe de Costa Rica.

En la comunidad de Soky, Amubri, distrito Bratsi, cantón de Talamanca se desarrolla la producción de 10 hectáreas de banano orgánico. El proyecto tiene un costo total de ¢5,7 millones.

En la Reserva de Zapatón, Cantón de Puriscal, se impulsa la producción y comercialización de productos apícolas por un monto de ¢20.0 millones. Este proyecto beneficia a 27 productores y productoras. Además, un módulo de producción de tilapia con apoyo financiero de CONAI

La Reserva Indígena de Quitirrisí, cantón de Mora, cuenta con un vivero forestal (1.000 árboles) y ornamental (400 plantas); se complementa con la producción de artesanía. Beneficia a 17 productores y productoras. En seguridad alimentaria se fomenta la producción frijol tapado por un monto ¢13,0 millones con recursos IMAS ideas productivas.

En La Comunidad Indígena de Chirripó se impulsó la siembra de frijol con 70 productores indígenas. En el 2006 se establecerán 15 hectáreas de banano orgánico para beneficiar a 27 familias.

Pueblos como Curime, Caimital, Dulce Nombre, Casitas, Humores y Hojanca, desarrollan el Plan Manejo Cuenca Río Potrero con un costo de ¢20 millones.

Asimismo, se logró devolver a la Reserva Indígena de Térraba, el doble de la tierra bajo su posesión, mediante la recuperación en diciembre del 2005 de 1.186 hectáreas en propiedad de personas no indígenas, por un monto de ¢ 352.0 millones, compra que se realizó con recursos provenientes del presupuesto institucional. Esta iniciativa forma parte de la “Propuesta de Recuperación de Tierras en Reservas Indígenas”, que pretende en un plazo de 15 años recuperar 131.000 hectáreas en posesión no indígena.

Turismo rural:

Como opción de desarrollo para los espacios rurales se implementaron propuestas de trabajo en turismo rural, lo que permite el desarrollo de iniciativas diferentes como la venta de paisaje rural, las mejoras en infraestructura turística dentro de fincas integrales, la creación de so criaderos de diferentes especies en extinción, entre otros como opciones de desarrollo integral donde se genera mano de obra familiar.

Juventud Rural:

Se implementó una estrategia integral institucional con la juventud rural y se consolidó una Mesa Nacional Consultiva de Jóvenes, integrada por representantes de todas las regiones del país, a fin de establecer una instancia de consulta y opinión ciudadana juvenil, acerca del proceso de elaboración de la estrategia nacional.

Mujer rural:

En la actualidad se lleva a cabo un proceso de capacitación a mujeres rurales líderes de todo el país, en coordinación con las oficinas de género del Sector Agropecuario, enmarcado en un plan de género sectorial.

Se reconoce la participación de las mujeres en diferentes procesos de las cadenas productivas, especialmente en proyectos hortícolas, de cría y engorde de ganado, manejo de hatos caprinos, cría y engorde de ovejas para venta de carne y otras actividades como plantas ornamentales, mariposarios, pesca y acuicultura y la venta de servicios relacionados con el turismo rural, entre otros; los cuales demandaron una inversión de ¢586 millones beneficiando a 1.026 productoras de las diferentes regiones del país; teniendo un impacto positivo en el trabajo cotidiano de estas mujeres.

LECCIONES APRENDIDAS

En reforma agraria

Es importante señalar que la tierra adjudicada a las familias rurales no constituye un fin en sí mismo, sino más bien es un activo multidimensional, que requiere de otros elementos para expresar su potencialidad, en términos de favorecer el desarrollo socioeconómico de las personas.

El desarrollo de los asentamientos campesinos se ha constituido en espacios donde ocurre una importante actividad socioeconómica, se da el intercambio de bienes y servicios, procesos migratorios, transformación de la estructura de la tenencia de la tierra, producción de alimentos para la seguridad alimentaria, que requieren de la inversión de recursos y de

la coordinación e integración de los entes especializados, las organizaciones de productores y gobiernos locales para lograr un desarrollo sostenible con equidad.

Esta necesidad se hace más evidente en la coyuntura actual, en que por el, impacto de la globalización económica y los procesos de apertura comercial, el pequeño productor y productora rural no están preparados para lograr la transformación de la estructura productiva de subsistencia y su inserción en procesos productivos de mayor complejidad, fundamentados en la competitividad.

Los procesos agrarios han tenido un fuerte impacto en la sociedad costarricense, coadyuvando a la democratización de la tenencia de la tierra y a la incorporación de los pobladores rurales en la dinámica social y económica, en los ámbitos nacional, regional y local.

La formación de parceleros y consolidación de hogares residentes en el campo, están moldeados en un esquema de economía campesina (condición de subsistencia) antes que como una empresa comercial. No forman ni acumulan capital, porque en general no están insertos en algún sistema agroalimentario. Sin embargo, la estrategia de desarrollo rural mediante espacios feriales en donde se presentan emprendimientos a pequeña escala, se ha convertido en foros de discusión y aprendizaje hacia una mejor y mayor empresariedad rural.

A pesar de la inversión realizada en iniciativas de desarrollo rural y de apoyo a las comunidades existen carencias que limitan el bienestar de la población y posibilidades de mejorar su condición de empresarios. Aunado a esta limitante, se identifica una baja participación de los gobiernos locales, organizaciones de base de los asentamientos y de las instituciones públicas.

Surge la necesidad de la aplicación de una metodología para medir las brechas empresariales y definir de esta manera una ruta de atención interinstitucional que sirva de apoyo y asesoría, que de seguimiento y mida el impacto de los emprendimientos de los grupos de mujeres con un acompañamiento en el nivel local sobre la formulación de planes de negocios.

En los últimos años la participación de la mujer en iniciativas de desarrollo está en aumento en forma lenta pero sostenida, esto responde a las necesidades de las familias en donde ambos cónyuges tienen que trabajar. La creciente irrupción de las mujeres en el mercado de trabajo crea oportunidades para mejorar sus condiciones de vida y las de sus familias pero genera también, importantes desafíos para los diseñadores y ejecutores de las políticas públicas de apoyo.

PRIORIDADES ACTUALES

Ampliar y mejorar la cobertura por parte de las instituciones del sector público para promover la consolidación de las tierras adjudicadas a las familias rurales.

Modernizar las estructuras organizativas los esquemas de operación y desconcentración de funciones de las instituciones del sector agropecuario así como fortalecer los esquemas de participación ciudadana y la atención integral a las comunidades rurales.

En términos generales, se considera necesario que el Estado debe continuar promoviendo la función social de la propiedad por las siguientes razones:

- ✓ El carácter evolutivo propio de la dinámica agraria constituye un factor importante al momento de valorar el impacto de esta política.
- ✓ Precisamente porque la política agraria es formulada y ejecutada para y por la población rural, debe reconocerse que su carácter intrínseco es el dinamismo. El crecimiento natural de la población, los procesos migratorios, el impacto de las políticas económicas, el envejecimiento y abandono de las labores agrícolas por parte de los adjudicatarios iniciales de la tierra, son algunos de los Aspectos básicos que deben ser considerados como determinantes del dinamismo de la política agraria.
- ✓ La idiosincrasia costarricense define como condición básica el acceso a la propiedad rural y seguridad de la tenencia de la tierra. En muchos casos las pequeñas explotaciones contribuyen a generar ingresos en el nivel local.
- ✓ Los procesos de globalización y apertura comercial que dominan el panorama mundial, actúan como el principal condicionante para que nuestro país adopte un esquema competitivo que promueva la reconversión de las estructuras productivas, que de por sí representa uno de los ejes de acción del programa de desarrollo agropecuario.
- ✓ Definición de nuevos enfoques en materia de política agraria y de desarrollo del agro nacional, dado que este debe ser entendido como un proceso multidimensional que abarca factores económicos, elementos socioculturales, ambientales, territoriales y políticos.
- ✓ Las políticas agrarias deben responder a los retos de la globalización, creando un sector agrario competitivo sin menoscabo del medio ambiente ni de las condiciones de vida de los hombres y de las mujeres del medio rural, sobre cuyos hombros pesan las actividades económicas y el mantenimiento de la paz social.